

Bedömning av svaren på SHK:s rekommendationer i slutrapport RO 2015:01

Bakgrund

Statens haverikommission (SHK) publicerade den 26 januari 2015 slutrapporten RO 2015:01 om en brand på Textes HVB-hem i Norrtälje, Stockholms län, den 27 augusti 2013. I rapporten lämnades rekommendationer till Inspektionen för vård och omsorg (IVO), Socialstyrelsen, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Länsstyrelsen Stockholm.

Samtliga myndigheter har inkommit med svar på rekommendationerna, se [bilaga 1-4](#).

IVO

IVO rekommenderades att utforma rutiner som säkerställer att verksamheten även ur ett brandskyddsperspektiv bedöms som säker vid tillstånds- och tillsynsverksamhet avseende HVB-hem (RO 2015:01 R1).

SHK kan konstatera att IVO och SHK har skilda uppfattningar i den centrala frågan om hur ordet ”säkerhet” i socialtjänstlagen (2001:453) ska tolkas och vad som innefattas i begreppet. SHK:s analys och uppfattning i frågan framgår av slutrapporten (avsnitt 2.6 och 2.7). Eftersom IVO inte anser att det ingår i myndighetens uppgift att inom ramen för tillstånds- och tillsynsverksamheten säkerställa att HVB-hem ur ett brandskyddsperspektiv är säkra kan rekommendationen inte anses omhändertagen.

Socialstyrelsen

Socialstyrelsen rekommenderades att utreda och överväga om det finns behov av förtydliganden genom föreskrifter eller allmänna råd dels för att säkerställa att tillstånd inte beviljas och verksamhet börjar bedrivas innan brandskyddet har bedömts som fullgott för den särskilda målgrupp som är i fråga, dels klargöra omfattningen av tillsynen enligt socialtjänstlagen (RO 2015:01 R2).

Socialstyrelsens svar är något knapphändigt och det är svårt att få en säker uppfattning av vad som avses med att ärendet kommer att beredas i den interna processen för frågor till aktuell verksamhetsform. Det kan dock konstateras att myndigheten i övrigt inte har några synpunkter på förslagen eller materialet. SHK tolkar därför svaret som att frågan – inom ramen för beredningen av ärendet – kommer att övervägas. Rekommendationen får därför anses omhändertagen.

MSB

MSB rekommenderades att ur insats- och arbetsmiljösynpunkt klarlägga förutsättningar, nödvändig planering och utbildning för räddningsinsatser där den kommunala räddningstjänstens bärbara stegar kvarstår som den enda möjligheten till livräddning vid en brand och den nödställda själv saknar förmåga att klättra ned på stegen (RO 2015:01 R3)

MSB har bl.a. anfört att myndigheten kommer att sammanställa erfarenheter från steglivräddning vid inträffade bränder, ta fram typscenarier för steglivräddning samt utarbeta rekommendationer för taktik- och metodval samt riskbedömning för denna typ av livräddning. SHK bedömer rekommendationen som omhändertagen.

MSB rekommenderades även att följa upp om arbetet med att implementera det arbetssätt som beskrivs i MSB:s tillsynsvägledning ”Kommunal tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor” har fått avsedd effekt inom de kommunala tillsynsorganisationerna och därmed bidragit till ett stärkt brandskydd i vård- och omsorgsboenden (RO 2015:01 R4).

MSB har bl.a. anfört att implementeringsarbetet behöver fortsätta innan det bedöms som verkningsfullt att följa upp arbetssättet i kommunerna. Två huvudsakliga aktiviteter är planerade att genomföras under 2015. Inför 2016 kommer MSB att följa upp och värdera hur, och i vilken omfattning, ett fortsatt stöd bör utformas. Därefter kommer en uppföljning av hur arbetet har fallit ut genomföras i samarbete med länsstyrelserna. SHK bedömer rekommendationen som omhändertagen.

Länsstyrelsen Stockholm

Länsstyrelsen Stockholm rekommenderades att vidta de åtgärder som behövs för att säkerställa funktionssäkerheten i de fall kommunal räddningstjänst använder flera larm-/ledningscentraler för alarmering av samma räddningsenheter (RO 2015:01 R5)

Länsstyrelsen Stockholm rekommenderades även att undersöka och avgöra om Räddningstjänsten i Norrtälje kommun har implementerat rutiner för och i praktiken arbetar med bl.a. taktiska förflyttningar på sådant sätt som redovisats i den utförda konsekvensanalysen vid avvecklingen av deltidskåren i Norrtälje (RO 2015:01 R6)

Av länsstyrelsens svar framgår att man genomfört flera tillsynsbesök vid räddningstjänsterna inom länet där de områden som SHK:s rekommendationer tar sikte på har berörts. Tillsynsbesöken kommer även att följas upp. Mot den bakgrunden bedömer SHK att rekommendationerna får anses omhändertagna.



Mikael Karanikas
Utredningsordförande

Sändlista

Inspektionen för vård och omsorg
Socialstyrelsen (dnr 1881/2015-1)
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (dnr 2013-4108)
Länsstyrelsen Stockholm (dnr 456-27466-2013)

Kopia till

Regeringskansliet (Justitiedepartementet)
Regeringskansliet (Socialdepartementet)

